

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ד באדר התשע"ח
11 במרץ 2018
סימוכין : 263672

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/3/2018

משתתפים :

מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך - המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/02/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 22/02/18

בקשה מס': 612660

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך, לצורך הפעלת מינהלת האחראית לתיפעול תכנית נעל"ה, לתקופה שמיום 01/03/18 ועד ליום 31/08/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

17,500,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם האגודה לקידום החינוך, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/3/18 ועד ליום 31/8/19.

הערות ונימוקים :

1. המינהל לחינוך התיישבותי מבקש להאריך את ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך לצורך הפעלת המינהלת האחראית לתיפעול תכנית נעל"ה (להלן – התכנית). במסגרת התכנית, תלמידים מחו"ל בכיתות ט-יב מגיעים לארץ לבדם ולומדים במערכת החינוך הישראלית, במטרה להוציא תעודת בגרות, להתגייס לצבא לאחר סיום לימודיהם, ולהשתלב בחברה הישראלית. המינהלת אחראית על הפעלת התכנית כולה – משלב גיוס בני הנוער בארצות המוצא, ועד להשלמת לימודיהם בארץ.
2. לאורך השנים התקבלו מספר החלטות ממשלה, אשר עניינם ביצוע התכנית. החלטת הממשלה האחרונה בנושא התקבלה ביום 01/03/09 (החלטה מס' 4529).
3. האגודה החלה להפעיל את התכנית לפני כ-25 שנה. מזה כ-15 שנה שהאגודה פועלת מכח פטור ממכרז שמאושר מעת לעת בוועדת הפטור המרכזית. בשנים האחרונות, היקף ההתקשרות השנתית עמד על כ-10 מלש"ח.
4. במהלך השנים, המינהל פרסם ארבעה מכרזים במטרה להפעיל את התכנית באמצעות מכרז, אולם כולם בוטלו מנימוקים שונים (האחרון בשנת 2015).
5. ועדת הפטור המרכזית מיום 24/05/16 אישרה את הארכת ההתקשרות עם האגודה בהיקף של 10,000,000 ₪ עבור התקופה שמיום 01/09/16 ועד ליום 31/08/17, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
6. ועדת הפטור המרכזית מיום 27/12/17 אישרה את הארכת ההתקשרות עם האגודה בהיקף של 2,562,751 ₪ עבור התקופה שמיום 27/12/17 ועד ליום 31/08/18, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ. ההתקשרות אושרה לתקופה זו בכפוף לפרסום RFI.
7. לאורך השנים התקבלו מספר החלטות ממשלה, אשר עניינם ביצוע התכנית. החלטת הממשלה האחרונה בנושא התקבלה ביום 01/03/09 (החלטה מס' 4529).
8. בהתאם להחלטת ועדת הפטור המרכזית המינהל פרסם RFI לצורך בחינת ההיתכנות של היציאה להליך מכרזי. לאור התוצאות של ה-RFI (הוגשה הצעה רלוונטית אחת), ועדת המכרזים של המינהל מיום 22/02/18 החליטה על פרסום של מכרז פומבי לנושא בהקדם האפשרי.
9. להלן לוי"ז שהעביר המינהל להשלמת ההליך המכרזי:
 - 9.1 פרסום המכרז – עד ליום 30/06/18 ;
 - 9.2 מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 31/08/18 ;

- המשך

- 9.3. בחירת זוכה – 01/11/18 ;
- 9.4. תחילת התקשרות עם הזוכה – 01/09/19 ;
10. יודגש כי פרסום המכרז דורש עדכון של מסמכי המכרז ושל התחשיב הכלכלי של הפעילות. ביחס למועד תחילת ההתקשרות עם הזוכה, יש לציין כי נדרשת תקופת חפיפה ארוכה, כאשר יש לקיים חלק משמעותי ממנה בחו"ל, החל מחודש ינואר.
11. בעקבות הדיון בוועדת המכרזים בספטמבר 2017, וכצעד מקדים להסדרת הנושא, חשבות המינהל פנתה לרו"ח חיצוני על מנת שינתח את מבנה העלויות של האגודה בהפעלת התכנית. הדו"ח הועבר לחשבות המינהל, והוא משמש בסיס להסדרה העתידית של הנושא.
12. הגורמים המקצועיים במשרד מציינים כי האגודה מובילה את התכנית לשביעות רצונה, וכי שיעור התלמידים אשר עולים ארצה בעקבות התכנית הינו גבוה מאוד (כ-90%).
13. האגודה החלה את פעילותה כבר בתחילת שנת הלימודים הנוכחית, כך שהפסקת פעילות האגודה במהלך שנת הלימודים תפגע בפעילות, ובשירות שהתלמידים מקבלים.
14. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
15. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 5 במרץ 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי האחראית על המשרד.

עו"ד ינון גוטגליק

מר ויקטור וייס

מר יוסי איצקוביץ

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך